



# Riktlinjer för säkerhetsskydd i Bengtsfors kommun



## Innehåll

1. Inledning.....	3
1.1 Mål och syfte med denna riktlinje .....	3
1.2 Begrepp och definitioner .....	3
2. Säkerhetsskydd.....	5
2.1 Säkerhetskyddsanalys .....	5
2.2 Säkerhetskyddsplan .....	5
2.3 Befattningsanalys.....	5
2.4 Kontroll av säkerhetsskyddet.....	5
2.5 Vägledning, stöd och utbildning.....	6
2.6 Tillsyn och begäran .....	6
3. Organisation av säkerhetsskydd .....	6
3.1 Kommunstyrelsen .....	6
3.2 Kommundirektören.....	6
3.3 Kommunala bolag och dess styrelse.....	6
3.4 VD i kommunala bolag.....	7
3.5 Säkerhetskyddschefen .....	7
3.6 Säkerhetsprövningsintervjuare .....	7
3.7 Säkerhetskyddschef vid bolag.....	8
4. Personalsäkerhet .....	8
4.1 Säkerhetsprövning .....	8
4.2 Utbildning.....	8
4.3 Avslutande av anställning.....	8
4.4 Tystnadsplikt .....	9
5. Skyldigheter när en annan aktör kan få tillgång till säkerhetskänslig verksamhet.....	9
5.1 Säkerhetskyddsavtal eller Säkerhetskyddsöverenskommelse.....	9
6. Anmälan vid säkerhetshotande händelser eller verksamhet .....	10
7. Signalskydd .....	10
7.1 Signalskyddschef.....	10
8. Uppföljning och uppföljningsansvar .....	10

## 1. Inledning

Bestämmelser om säkerhetsskydd finns reglerat i säkerhetsskyddslagen (2018:585) och säkerhetsskyddsförordningen (2021:955), samt i föreskrifter från olika myndigheter, däribland Säkerhetspolisen (PMFS 2022:1).

Säkerhetsskyddslagen, anslutande förordningar och föreskrifter syftar till att skydda Sveriges säkerhet genom att säkerställa att säkerhetskänslig verksamhet och information skyddas mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra hot. Bestämmelserna gäller både offentliga och privata aktörer som bedriver verksamhet av betydelse för Sveriges säkerhet (säkerhetskänslig verksamhet).

Det finns ingen förteckning, tillståndsprövningsprocess eller liknande som tydligt pekar ut vilka verksamheter i Sverige som bedriver säkerhetskänslig verksamhet. Det är istället, i likhet med många andra lagreglerade områden, varje verksamhetsutövares ansvar att hålla sig informerad, göra bedömningar och bedriva sin verksamhet enligt de författningar som gäller på säkerhetsskyddsområdet.

Det är alltså verksamhetsutövaren själv som ansvarar för att bedöma om den bedriver säkerhetskänslig verksamhet enligt 1 kap. 1 § säkerhetsskyddslagen (2018:585).

### 1.1 Mål och syfte med denna riktlinje

Målet med denna riktlinje är att tydliggöra hur Bengtsfors kommun tillsammans med övriga Dalslandskommuner arbetar med säkerhetsskydd i enlighet med säkerhetsskyddslagen, förordningen och dess föreskrifter.

Syftet är att skapa förutsättningar för Dalslandskommunerna att stödja varandra och upprätthålla säkerhetsskyddet genom likartad arbetsmetod och organisering.

### 1.2 Begrepp och definitioner

Följande begrepp och definitioner är centrala:

<b>Registerkontroll</b>	Inhämtning av uppgifter från bland annat belastnings- och misstankeregistret för personer med befattning som placerats i säkerhetsklass.
<b>Signalskydd</b>	Åtgärd som syftar till att förhindra obehörig insyn i och påverkan av telekommunikations- och IT-system med hjälp av kryptografiska metoder och övriga signalskyddsåtgärder.
<b>Signalskyddssystem</b>	Används i första hand för att skydda säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter när de överförs.
<b>Signalskyddschef</b>	Funktion inom signalskyddsorganisation som har till uppgift att ansvara för ledning och samordning av signalskyddstjänsten.

<b>Säkerhetsprövning</b>	Utredning av om en person som genom en anställning eller på något annat sätt ska delta i säkerhetskänslig verksamhet kan antas vara lojal med de intressen som ska skyddas och i övrigt pålitlig från säkerhetssynpunkt.
<b>Säkerhetsskydd</b>	Skydd av säkerhetskänslig verksamhet mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten samt skydd i andra fall av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.
<b>Säkerhetsskyddsanalys</b>	Analys som ska utreda behovet av säkerhetsskydd genom att identifiera vilka säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och vilken säkerhetskänslig verksamhet i övrigt som finns i verksamheten, vilka hot och sårbarheter som finns kopplade till dessa skyddsvärden samt vilka säkerhetsskyddsåtgärder som behöver vidtas.
<b>Säkerhetsskyddsavtal</b>	Avtal som anger hur kravet på säkerhetsskydd ska tillgodoses om upphandling, avtal, samverkan eller samarbete kan ge den andra aktören tillgång till säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklassen konfidentiellt eller högre eller annan säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.
<b>Säkerhetsskydds-klassificerade uppgifter</b>	Uppgifter som rör säkerhetskänslig verksamhet och som därför omfattas av sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) eller som skulle ha omfattats av sekretess enligt den lagen, om den hade varit tillämplig
<b>Säkerhetsskydds-överenskommelse</b>	En verksamhetsutövare som avser att genomföra en upphandling, ingå ett avtal eller inleda en samverkan eller ett samarbete med annan aktör som rör säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklassen begränsat hemlig eller säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet, ska säkerställa att säkerhetsskyddet regleras på något annat sätt än genom ett säkerhetsskyddsavtal.
<b>Säkerhetsskyddschef</b>	Funktion inom hos verksamhetsutövaren som ska leda och samordna säkerhetsskydds- arbetet samt kontrollera att verksamheten bedrivs enligt säkerhetsskyddslagen, förordningen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till lagen. Detta ansvar kan inte delegeras.

## 2. Säkerhetsskydd

### 2.1 Säkerhetsskyddsanalys

För att avgöra om kommunen bedriver säkerhetskänslig verksamhet (verksamhetsutövare) och därmed omfattas av säkerhetsskyddslagen ska kommunens säkerhetsskyddschef genomföra en säkerhetsskyddsanalys.

Säkerhetsskyddsanalysen utgör grunden för det systematiska säkerhetsskyddsarbetet. Analysen ska identifiera vilka säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter och vilken säkerhetskänslig verksamhet i övrigt som finns i verksamheten, samt vilka hot och sårbarheter som finns kopplade till dessa skyddsvärden. Säkerhetsskyddsanalysen ska även innehålla en bedömning av vilka säkerhetsskyddsåtgärder som är nödvändiga.

Säkerhetsskyddsanalysen ska uppdateras vid behov och åtminstone vartannat år. Säkerhetsskyddsanalysen ska fastställas av kommundirektören.

Visar analysen att kommunen bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska detta utan dröjsmål anmälas till berörd tillsynsmyndighet. Kommunens säkerhetsskyddschef ansvarar för att anmälan görs till tillsynsmyndigheten. När den säkerhetskänsliga verksamheten har upphört ska verksamhetsutövaren utan dröjsmål anmäla detta till tillsynsmyndigheten på motsvarande sätt.

### 2.2 Säkerhetsskyddsplan

Med utgångspunkt i säkerhetsskyddsanalys ska kommunen ta fram en säkerhetsskyddsplan.

Säkerhetsskyddsplanen redovisar de skyddsåtgärder som ska vidtas, när de ska vidtas och vilken funktion som ansvarar för dem.

Säkerhetsskyddsplanen ska fastställas av säkerhetsskyddschefen.

### 2.3 Befattningsanalys

Kommunen ska med utgångspunkt i egen säkerhetsskyddsanalys ta fram en befattningsanalys. Här görs en identifiering och bedömning av vilka befattningar inom organisationen som har tillgång till eller har behov av att ta del säkerhetskänslig information eller verksamhet.

Befattningsanalysen fastställs av säkerhetsskyddschefen i samråd med kommundirektören. Analysen kan även utgöra en bilaga till säkerhetsskyddsanalysen.

### 2.4 Kontroll av säkerhetsskyddet

Kommunen ska kontinuerligt kontrollera och följa upp det egna säkerhetsskyddet. Detta är säkerhetsskyddschefens uppgift.

Säkerhetsskyddschefen fastställer en plan för kontrollen av säkerhetsskyddet där det framgår vilka kontroller som ska göras och när i tid. Kontrollen ska dokumenteras och behov av åtgärder noteras.

## **2.5 Vägledning, stöd och utbildning**

Säkerhetspolisen har utvecklat flera vägledningar för att hjälpa verksamhetsutövare att tillämpa säkerhetsskyddsregelverket. Dessa inkluderar vägledningar för säkerhetsskyddsanalys, fysisk säkerhet, personalsäkerhet, informationssäkerhet och skyldigheter vid exponering av säkerhetskänslig verksamhet.

Länsstyrelsen tillhandahåller rådgivning för kommuner om hur de ska tillämpa säkerhetsskyddslagen och säkerhetsskyddsförordningen.

Länsstyrelsen erbjuder också utbildningar och andra kompetenshöjande insatser för att stärka kommunernas förmåga att hantera säkerhetsskyddsfrågor.

## **2.6 Tillsyn och begäran**

Länsstyrelsen utövar tillsyn över kommunernas säkerhetsskyddsarbete för att säkerställa att de följer gällande regelverk och vidtar nödvändiga åtgärder för att skydda säkerhetskänslig information och verksamhet

Kommunerna är skyldiga att på begäran lämna de uppgifter som behövs för tillsyn av säkerhetsskydd till tillsynsmyndigheten och Säkerhetspolisen.

# **3. Organisation av säkerhetsskydd**

## **3.1 Kommunstyrelsen**

Har det yttersta ansvaret för säkerhetsskyddet inom Bengtsfors kommun. Kommunstyrelsen ansvarar för att fastställa riktlinjer för säkerhetsskyddet och att dessa revideras vid behov.

## **3.2 Kommundirektören**

Kommundirektören är övergripande ansvarig för förvaltningens arbete med säkerhetsskydd. Kommundirektören fastställer kommunens säkerhetsskyddsanalys. Kommundirektören utser även säkerhetsskyddschef.

Kommundirektören är behörig att godkänna och underteckna säkerhetsknyddsavtal. I uppgiften ingår även att underteckna anmäla avsikt om att ingå säkerhetsskyddsavtal till tillsynsmyndigheten samt att anmäla när avtalet har ingåtts.

## **3.3 Kommunala bolag och dess styrelse**

Kommunens helägda aktiebolag som bedriver säkerhetskänslig verksamhet är att anse som enskilda verksamhetsutövare.

Styrelsen för respektive bolag har det yttersta ansvaret för säkerhetsskyddet inom bolaget. Styrelsen rekommenderas för att besluta om att följa dessa riktlinjer för säkerhetsskydd och att dessa revideras vid behov i samarbete med Bengtsfors kommun och dess säkerhetsknyddschef.

### **3.4 VD i kommunala bolag**

VD är övergripande ansvarig för bolagets arbete med säkerhetsskydd. VD fastställer bolagets säkerhetsskyddsanalys. För att avgöra om respektive bolag bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska en säkerhetsskyddsanalys göras.

Om bolaget bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska VD skyndsamt anmäla detta till tillsynsmyndighet.

Om det är möjligt kan säkerhetsskyddsöverenskommelse eller ett säkerhetsskyddsavtal upprättas om en gemensam säkerhetsskyddschef samt att dela uppgifter och verksamheter som är säkerhetskänsliga mellan kommunen och bolaget.

### **3.5 Säkerhetsskyddschefen**

Kommunen ska utse en säkerhetsskyddschef som leder, samordnar och kontrollerar att verksamheten bedrivs enligt säkerhetsskyddslagen och de föreskrifter som har meddelats i anslutning till dessa. Detta ansvar kan inte delegeras.

Säkerhetsskyddschefen ska i säkerhetsskyddsfrågor vara direkt underställd kommundirektören.

Säkerhetsskyddschefen beslutar om vilka befattningar som ska vara placerade i säkerhetsklass 2 och 3 samt ansöker om registerkontroll hos Säkerhetspolisen avseende samtliga anställningar och uppdrag, t.ex. upphandling, för förvaltningar.

Säkerhetsskyddschefen avslutar även registerkontroller i anslutning till att en person inte längre ska delta i den säkerhetskänsliga verksamheten, exempelvis när anställningen upphör eller vid byte av befattning.

Säkerhetsskyddschef ansvarar för att ta fram anvisningar för det praktiska säkerhetsskyddsarbetet. Säkerhetsskyddschefen är primär kontaktperson gentemot Säkerhetspolisen och tillsynsmyndigheten Länsstyrelsen.

Säkerhetsskyddschefen fastställer säkerhetsskyddsplan och befattningsanalys i samverkan med kommundirektören.

Funktionen medverkar även vid incidentrapportering till ansvarig myndighet och deltar vid utbildning om säkerhetsskydd.

Säkerhetsskyddschefen ansvarar för den interna kontrollen och utvärdering av säkerhetsskyddet och tar fram förslag som utvecklar detta t.ex. vid förändrad hotbild.

### **3.6 Säkerhetsprövningsintervjuare**

En säkerhetsprövningsintervju är en del av säkerhetsprövningen som genomförs för att bedöma om en person är lämplig och pålitlig ur säkerhetssynpunkt att hantera säkerhetskänslig information. Hos kommunen ska det finnas personal som är utbildade för uppgiften och kan genomföra säkerhetsprövningsintervju och uppföljningssamtal.

### **3.7 Säkerhetsskyddschef vid bolag**

Styrelse för aktiebolag som enligt sin säkerhetsskyddsanalys bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska utse en säkerhetsskyddschef eller med kommunen teckna avtal eller överenskommelse om en sådan funktion som leder, samordnar och utövar kontrollen över säkerhetsskyddet i bolaget. Säkerhetsskyddschefen ska i säkerhetsskyddsfrågor vara direkt underställd VD.

## **4. Personalsäkerhet**

### **4.1 Säkerhetsprövning**

Den som genom en anställning eller på något annat sätt ska delta i säkerhetskänslig verksamhet ska säkerhetsprövas.

Kommunen ska ha utbildad personal som genomför med säkerhetsprövningen.

Säkerhetsprövningen ska göras innan deltagandet i den säkerhetskänsliga verksamheten påbörjas och ska innefatta en grundutredning samt registerkontroll och särskild personutredning för befattningar eller uppdrag inplacerade i säkerhetsklass. Om det finns särskilda skäl får säkerhetsprövningen göras mindre omfattande. Ett exempel på detta är i anslutning till säkerhetsskyddsöverenskommelse tecknas där krav på inplacering i säkerhetsklass hos motparten inte får ställas.

Säkerhetsprövning kan också göras under pågående anställning eller deltagande om en person bedöms delta i säkerhetskänslig verksamhet utan att tidigare ha genomgått säkerhetsprövning.

Säkerhetsprövningen ska fortlöpande följas upp av utbildad personal i säkerhetsprövning så länge anställningen eller deltagandet i säkerhetskänslig verksamhet pågår.

### **4.2 Utbildning**

Kommun som bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska säkerställa att den som ska anställas eller på annat sätt ska delta i den säkerhetskänsliga verksamheten ska genomgå relevant utbildning om säkerhetsskydd innan personen får åtkomst till verksamheten. Därefter ska vidareutbildning ges regelbundet i den omfattning som behövs. Utbildningsinsatserna ska dokumenteras i en utbildningsplan.

### **4.3 Avslutande av anställning**

Innan en anställning eller ett deltagande avslutas ska ett avslutande säkerhetssamtal genomföras. Samtalet ska innehålla en påminnelse om att tystnadsplikten kvarstår även efter att anställningen eller deltagandet har upphört. När en anställning eller ett deltagande i den säkerhetskänsliga verksamheten upphör ska en ansökan om upphörande av registerkontroll skyndsamt skickas av säkerhetsskyddschefen till Säkerhetspolisen som avslutar registerkontrollen.



#### **4.4 Tystnadsplikt**

Den som med stöd av säkerhetsskyddslagen har fått del av uppgifter som förekommer i angelägenhet som avser säkerhetsprovning får inte obehörigen röja eller utnyttja dessa uppgifter.

Den som på grund av anställning eller på annat sätt deltar eller har deltagit i säkerhetskänslig verksamhet får inte obehörigen röja eller utnyttja säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter.

I det allmännas verksamhet tillämpas bestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I båda fallen gäller tystnadsplikten även efter avslutad anställning eller uppdrag.

En verksamhetsutövare ska upplysa den som tillåts ta del av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter om räckvidden och innebörden av den tystnadsplikt som följer av offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) respektive 8 kap. 1-2 §§ säkerhetsskyddslagen. Detta kan hanteras genom erinran om tystnadsplikt inför påbörjat deltagande och i samband med att deltagandet avslutas.

### **5. Skyldigheter när en annan aktör kan få tillgång till säkerhetskänslig verksamhet**

#### **5.1 Säkerhetsskyddsavtal eller Säkerhetsskyddsöverenskommelse**

Avser kommunen att genomföra en upphandling, ingå ett avtal eller inleda en samverkan eller ett samarbete med en annan aktör ska parterna ingå ett säkerhetsskyddsavtal, om aktören genom förfarandet kan få tillgång till

1. säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklassen konfidentiell eller högre, eller
2. annan säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.

Kommunen ska även ingå ett säkerhetsskyddsavtal med eventuella underleverantörer som anlitas för att fullgöra den andra aktörens förpliktelse, om underleverantören genom sitt uppdrag kan få en sådan tillgång till den säkerhetskänsliga verksamheten som anges punkterna 1 och 2.

Ett säkerhetsskyddsavtal ska ingås innan motparten kan få tillgång till den säkerhetskänsliga verksamheten.

Avser kommunen att genomföra ett förfarande som innebär ett krav på säkerhetsskyddsavtal enligt 4 kap. 1 § första stycket i säkerhetsskyddslagen ska en särskild säkerhetsskyddsbedömning och lämplighetsprovning genomföras. Bedömningen och provningen ska göras med utgångspunkt i de skyddsvärden som ska exponeras för den andra aktören (och eventuella underleverantörer) samt de säkerhetshot och sårbarheter som föreligger.

Om kommunen avser ingå ett säkerhetsskyddsavtal ska kommundirektör utan dröjsmål anmäla det till respektive tillsynsmyndighet. Kommundirektören är behörig att godkänna underteckna säkerhetsskyddsavtalet. När avtalet är klart

ska en anmälan göras om detta till Säkerhetspolisen. En anmälan också göras när ett säkerhetsskyddsavtal upphör att gälla.

Om säkerhetsskyddsklassificerade handlingar eller uppgifter i klassen begränsat hemlig eller motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet ska en säkerhetsskyddsöverenskommelse istället tecknas. Säkerhetsskyddschef är behörig att godkänna och underteckna säkerhetsskyddsöverenskommelse.

## **6. Anmälan vid säkerhetshotande händelser eller verksamhet**

En verksamhet som bedriver säkerhetskänslig verksamhet ska utan dröjsmål anmäla till respektive kommuns säkerhetsskyddschef om:

1. Det finns skäl att anta att en säkerhetsskyddsklassificerad uppgift otillåtet har röjts.
2. Det inträffat en IT-incident i ett informationssystem som har betydelse för säkerhetskänslig verksamhet och där incidenten allvarligt kan påverka säkerheten i systemet, eller om
3. Verksamheten får kännedom eller misstanke om någon annan allvarlig säkerhetshotande verksamhet.

Säkerhetsskyddschef ska därefter skyndsamt underrätta Säkerhetspolisen om:

1. Det finns skäl att anta att en säkerhetsskyddsklassificerad uppgift otillåtet har röjts.
2. Det inträffat en IT-incident i ett informationssystem som har betydelse för säkerhetskänslig verksamhet och där incidenten allvarligt kan påverka säkerheten i systemet, eller
3. Kommunen får kännedom eller misstanke om någon annan allvarlig säkerhetshotande verksamhet.

## **7. Signalskydd**

### **7.1 Signalskyddschef**

Kommunen ska ha ett signalskyddssystem för att sända och ta emot säkerhetsklassad information. Detta innebär att kommunen ska ha en signalskyddschef på egen hand eller teckna överenskommelse om en signalskyddschef. Signalskyddschefen ansvarar för ledning och samordning av signalskyddstjänsten.

Kommun ska också utse en biträdande signalskyddschef. Den biträdande Signalskyddschefen stödjer signalskyddschefen.

### **7.2 Signalskyddsinstruktion**

En kommun som har ett signalskyddssystem med kryptografiska funktioner ska ha en signalskyddsinstruktion samt i övrigt följa Försvarens föreskrifter om signalskyddstjänsten (FFS 2021:1).

## **8. Uppföljning och uppföljningsansvar**

Anpassningar av riktlinjerna för säkerhetsskydd ska ske utifrån förändringar i lagar och föreskrifter samt förändringar i verksamhet och verktyg.

Uppföljning av dessa riktlinjers efterlevnad ska ske enligt med kommunens ledningsprocess, vilket i huvudsak innebär att den ska följas upp på samma sätt och samtidigt som kommunens övriga styrdokument.

Säkerhetskyddschefen är ansvarig för detta dokument och uppdateras vid behov. Eftersom dokumentet är framtaget genom samverkan bör revidering också ske på motsvarande sätt.